

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ИНСТИТУТ ЭТНОЛОГИИ И АНТРОПОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**Среднесрочная городская целевая программа
«МОСКВА МНОГОНАЦИОНАЛЬНАЯ:
ФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ
СОЛИДАРНОСТИ, КУЛЬТУРЫ МИРА И СОГЛАСИЯ
(2005-2007 гг.)»**

**ИЗВЛЕЧЕНИЕ ИЗ ОТЧЕТА
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ
по теме
«Анализ статистической информации и
документальных источников, отражающих
этносоциальные отношения и взаимодействия в
московском мегаполисе»
за 2005 г.**

Наименование разработки: **«Статистико-тематический обзор
московского законодательства в свете проблем этнической политики»**

Москва, 2005 г.

В данной работе представлена попытка анализа московского законодательства с точки зрения адекватности действующих правовых норм целям региональной этнической политики, какой она представляется современной этнологической науке. Следует иметь в виду, что данная работа не ориентирована на юридико-правовую оценку нормативных актов.

В московском регионе законодательство, касающееся проблем этнической политики, представлено двумя сотнями нормативно-правовых документов, из которых более 160 предусматривают правовое регулирование в Москве и около 40 – на территории Московской области. Пространственная и функциональная сопряженность двух субъектов федерации в большинстве случаев не позволяет рассматривать региональные нормативные системы в отрыве друг от друга.

При значительном количестве правовых документов, они не пропорционально охватывают основные взаимоотношения, возникающие между государством и населением в связи с этнической проблематикой, а в тех сферах, где правовое регулирование осуществляется, нормативные акты подчас не соответствуют очевидным целям этнической политики. С нашей точки зрения целям этнической политики, суть которой – отсутствие социальной и политической дискриминации личности по какому бы то ни было этническому, расовому или религиозному принципу, признание важности и поддержка культурного многообразия в обществе, признание единства общечеловеческих потребностей наряду с существованием специфических культурных ценностей, признание права на культурную инициативу (автономию) - наиболее соответствуют только 85 нормативно-правовых документов, действующих в Москве и 33, действующих на территории Московской области.

Приводимые здесь и далее цифры не являются окончательными, но, видимо, адекватно отражают численные соотношения анализируемых

документов этнической тематики. В рамках работы над проектом в 2005 году осуществлялся анализ нормативно-правовых актов, действующих в Москве и Московской области, принятых по состоянию на 2004 г. Работа с более поздними документами будет осуществляться на следующем этапе исследования.

Объем первичных данных составил многие сотни юридических документов и десятки тысяч страниц. Из общего количества удалось выбрать массив объемом в 6,5 тыс. страниц – это упомянутые выше двести правовых документов, в которых содержится информация, потенциально применимая для целей этнической политики. Работа с этими материалами позволила сократить список документов почти вдвое, но и оставшиеся – наиболее релевантные тексты – трудно обрабатывать из-за большого объема и несовершенства (точнее отсутствия) методики анализа.

На нынешнем этапе разрабатывались методы первичного подбора и изучения документов. Вначале проводилась обработка «профильных» документов, т.е. непосредственно ориентированных на решение задач этнической политики. Таковых небольшое количество: в Москве действует около десятка, а в Московской области – несколько документов.

Наибольшее внимание в столичном законодательстве уделено проблеме этнокультурного школьного и дошкольного образования. Данное направление этнической политики оказалось самым разработанным (см. специальные постановления московского правительства¹), причем, как представляется, наиболее развитым в нормативно-правовом и концептуальном отношении сравнительно с законодательством других субъектов федерации.

¹ Постановление Правительства Москвы от 19.08.1997 N 653 (ред. от 15.01.2002) «О готовности системы образования г. Москвы к новому 1997/98 учебному году» (вместе с «Положением об общеобразовательной школе с этнокультурным (национальным) компонентом образования в г. Москве», «Положением о дошкольном образовательном учреждении с этнокультурным (национальным) компонентом образования в г. Москве»); Постановление Правительства Москвы от 12.05.1998 N 382 (ред. от 31.07.2001) «О состоянии и развитии этнокультурного (национального) образования и взаимодействия с национальными объединениями в Москве»; Постановление Правительства Москвы от 25.08.1998 N 646 «об утверждении программы развития этнокультурного (национального) образования в Москве НА 1998-2000 годы».

Правовое регулирование проблем, возникающих в сфере этнических отношений, напротив, пока что имеет слабое законодательное обеспечение и осуществляется на основе текущих распоряжений столичных властей² и посредством учреждения специальных профильных структур³.

Еще один, причем достаточно эффективный блок документов формируется за счет программно-проектной деятельности, хотя государственных программ, специально ориентированных на решение этнических проблем, совсем немного⁴.

В Московской области документы, непосредственно ориентированные на решение проблем этнической политики связаны только с программной деятельностью⁵.

Анализ перечисленных «профильных» документов и ознакомление с «непрофильными» документами показал, что именно в последних, превосходящих по количеству, содержится основное количество норм, подходов, концептуальных взглядов, правовых оценок, связанных с решениями в области этнической политики. Это приводит к необходимости обзора огромной нормативной базы. Поэтому

² Распоряжение Мэра от 22.10.1999 N 1189-РМ «О некоторых вопросах работы в сфере межнациональных отношений»; Распоряжение Правительства Москвы заместителя Премьера от 09.06.1998 N 484-РЗП «О подготовке проекта закона г. Москвы «Об основах национальных отношений в г. Москве» (название условное)»; Постановление Правительства Москвы от 15.08.2000 N 633 «О проекте закона города Москвы «О национальных отношениях в городе Москве».

³ Постановление Правительства Москвы от 31.07.2001 N 688-ПП (ред. от 08.06.2004) «О создании Межнационального консультативного совета при Правительстве Москвы» (вместе с «Положением о Межнациональном консультативном совете при Правительстве Москвы»); Постановление Правительства Москвы от 31.12.2002 N 1083-ПП «Об утверждении положения о Комитете межрегиональных связей и национальной политики города Москвы»; Распоряжение Мэра от 23.07.1999 N 779-РМ «О Попечительском совете государственного учреждения «Московский дом национальностей» (вместе с «Положением о Попечительском совете государственного учреждения «Московский дом национальностей»)

⁴ Постановление Правительства Москвы от 30.11.1999 N 1100 «Об утверждении комплексной городской программы «Москва на пути к культуре мира (основные направления)» и создании московского городского общественного центра культуры мира»; Постановление Правительства Москвы от 19.11.2002 N 955-ПП «О среднесрочной городской целевой программе «Москва на пути к культуре мира: формирование установок толерантного сознания, профилактика экстремизма, воспитание культуры мира (2002-2004 годы)»; Постановление Правительства Москвы от 09.08.2005 N 602-ПП «О среднесрочной городской целевой программе «Москва многонациональная: формирование гражданской солидарности, культуры мира и согласия (2005-2007 годы)».

⁵ Государственная программа МО от 14.01.1999 N 1/99-НА «Национально - культурное развитие населения Московской области на 1999-2000 годы» (утв. решением Мособлдумы от 23.12.1998 N 5/39); Решение Мособлдумы от 20.06.2001 N 23/139 «Об итоговом отчете «О реализации государственной программы Московской области «Национально - культурное развитие населения Московской области на 1999-2000 годы».

предлагаемый отчет не является на данном этапе исследования ни полным, ни даже промежуточным. В нем представлены предварительные результаты анализа части правовых текстов, и дается обобщенная, требующая дальнейшего уточнения, панорама тематического разнообразия действующих региональных правовых норм, имеющих отношение к этнической политике. Конечная цель этой и последующей работы – выявить меру соответствия московского законодательства целям региональной этнической политики.